

АКТ

по итогам планового камерального мероприятия ведомственного контроля

20.08.2021 № 803

(дата и номер приказа)

г. Севастополь

«15» сентября 2021 г.

Проведена проверка подведомственного учреждения:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя
«Центр крови»

Лица, привлекаемые к обследованию в качестве экспертов, представителей экспертных организаций: не привлекались.

Плановое камеральное мероприятие ведомственного контроля проведено на основании приказа Департамента здравоохранения города Севастополя (далее – Департамент) 20.08.2021 № 803 «О создании комиссии по проведению плановой проверки в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения Севастополя «Центр крови» в соответствии с пунктом 6 Регламента проведения Департаментом здравоохранения города Севастополя ведомственного контроля закупок для обеспечения государственных нужд, утвержденного приказом Департамента от 22.05.2017 № 523, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов.

Тема внепланового контрольного мероприятия: Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.01.2020 по 31.12.2020.

Субъект контроля: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя «Центр крови»

Место нахождения субъекта контроля: 299011, город Севастополь, улица Адмирала Октябрьского, дом 19/2

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе:

Солдатова Анна Вячеславовна – первый заместитель директора Департамента здравоохранения города Севастополя;

Богораднова Г.В. – начальник Организационно-правового управления Департамента здравоохранения города Севастополя Департамента здравоохранения города Севастополя;

Жунин А.А. – начальник отдела государственных закупок Департамента здравоохранения города Севастополя.

В ходе проведенного контрольного мероприятия установлено следующее:

Проведена выборочная проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении закупок лекарственных средств.

10.09.2020 года в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении электронного аукциона. Предмет аукциона – На поставку расходного материала для анализатора определения уровня гемоглобина фирмы «Гемокью» (реестровый номер извещения 0374200013620000057). Начальная (максимальная) цена контракта 197 100,00 рублей (сто девяносто семь тысяч сто рублей 00 копеек).

Департаментом здравоохранения города Севастополя (далее – Департамент) была проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н) утверждены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н установлены следующие условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к настоящему приказу (далее - Приложение):

1.1. При проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

1.2. При проведении конкурса, запроса котировок, запроса предложений рассмотрение и оценка заявок (окончательных предложений), содержащих

предложения о поставке товаров, указанных в Приложении, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза, осуществляются комиссиями заказчиков по осуществлению закупок и операторами электронных площадок с применением к предложенной в указанных заявках (окончательных предложениях) цене контракта понижающего 15-процентного коэффициента. Контракт заключается по цене, предложенной в заявке (окончательном предложении) победителем конкурса, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно извещению о проведении закупки и аукционной документации предметом закупки является поставка расходного материала для анализатора определения уровня гемоглобина фирмы "Гемокульт". Заказчиком установлен следующий код ОКПД2:

- 20.59.52.199 – Реагенты сложные диагностические или лабораторные прочие, не включенные в другие группировки.

Вместе с тем, код ОКПД2 - 20.59.52.199 «Реагенты сложные диагностические или лабораторные прочие, не включенные в другие группировки» подпадает под действие Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Однако, заказчиком в извещении и аукционной документации не установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Кроме того, установленный заказчиком код ОКПД2 подпадает под действия Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», однако требования указанного постановления, заказчиком установлены также не были.

Таким образом, заказчиком нарушены требования части 1 статьи 64, части 4 статьи 14, пункта 10 статьи 42 Закона о контрактной системе, Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

24.11.2020 года в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении электронного аукциона. Предмет аукциона – На поставку файлов (реестровый номер извещения 0374200013620000072). Начальная (максимальная) цена контракта 20 733,00 рублей (двадцать тысяч семьсот тридцать три рубля 00 копеек).

Департаментом здравоохранения города Севастополя (далее – Департамент) проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере

закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н утверждены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н установлены следующие условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к настоящему приказу (далее - Приложение):

1.1. При проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

1.2. При проведении конкурса, запроса котировок, запроса предложений рассмотрение и оценка заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке товаров, указанных в Приложении, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза, осуществляются комиссиями заказчиков по осуществлению закупок и операторами электронных площадок с применением к предложенной в указанных заявках (окончательных предложениях) цене контракта понижающего 15-процентного коэффициента. Контракт заключается по цене, предложенной в заявке (окончательном предложении) победителем конкурса, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно извещению о проведении закупки и аукционной документации предметом закупки является поставка файлов-вкладышей. Заказчиком установлены следующие коды ОКПД2:

- 22.29.25.000 – Принадлежности канцелярские или школьные пластмассовые.

Указанные коды ОКПД2 подпадают под действие Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Кроме того, установленные заказчиком коды ОКПД2 подпадают под действие Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок

для обеспечения государственных и муниципальных нужд», однако требования указанного постановления, заказчиком установлены также не были.

Таким образом, заказчиком нарушены требования части 1 статьи 64, части 4 статьи 14, пункта 10 статьи 42 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617.

13.11.2020 года в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении электронного аукциона. Предмет аукциона – На поставку перевязочного материала (реестровый номер извещения 0374200013620000067). Начальная (максимальная) цена контракта 263 685,60 рублей (двести шестьдесят три тысячи шестьсот восемьдесят пять рублей 60 копеек).

Департаментом здравоохранения города Севастополя (далее – Департамент) была проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н утверждены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н установлены следующие условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к настоящему приказу (далее - Приложение):

1.1. При проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

1.2. При проведении конкурса, запроса котировок, запроса предложений рассмотрение и оценка заявок (окончательных предложений), содержащих

предложения о поставке товаров, указанных в Приложении, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза, осуществляются комиссиями заказчиков по осуществлению закупок и операторами электронных площадок с применением к предложенной в указанных заявках (окончательных предложениях) цене контракта понижающего 15-процентного коэффициента. Контракт заключается по цене, предложенной в заявке (окончательном предложении) победителем конкурса, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно извещению о проведении закупки и аукционной документации предметом закупки является поставка перевязочного материала. Заказчиком установлен следующий код ОКПД2:

- 21.20.24.150 – Изделия медицинские ватно-марлевые.

Указанный код ОКПД2 - 21.20.24.150 «Изделия медицинские ватно-марлевые» подпадает под действие Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Кроме того, установленный заказчиком код ОКПД2 подпадает под действия Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», однако требования указанного постановления, заказчиком установлены не были.

Таким образом, заказчиком нарушены требования части 1 статьи 64, части 4 статьи 14, пункта 10 статьи 42 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

Выводы.

В результате проведения плановой камеральной проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗС «Центр крови» выявлены нарушения следующих норм законодательства о контрактной системе:

- в нарушение части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в контракте с реестровым номером извещения 0374200013620000057 не установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств;

- в нарушение части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в контракте с реестровым номером извещения 0374200013620000072 заказчиком не установлены требования указанного постановления;

- в нарушение части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в контракте с реестровым номером извещения 0374200013620000067 заказчиком не установлены требования указанного постановления.

Материалы, указанные в акте проверки, размещены в свободном доступе в Единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Предложения о реализации результатов проверки:

- Рекомендовать главному врачу ГБУЗС «Центр крови» провести служебное расследование в отношении лиц, допустивших нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок и привлечь их к дисциплинарной ответственности. О результатах сообщить в Департамент здравоохранения города Севастополя в срок до 15.10.2021;
- направить копию акта проверки в Главное контрольное управление города Севастополя.

Солдатов А.В.

Первый заместитель директора
Департамента
здравоохранения города
Севастополя

Богоряднова Г.В.

Начальник Организационно-
правового управления
Департамента
здравоохранения города
Севастополя

Жунин А.А.

Начальник отдела
государственных закупок
Департамента
здравоохранения города
Севастополя

